

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

**Ивановская пожарно-спасательная академия
Государственной противопожарной службы**

Кафедра основ экономики функционирования РСЧС



Сборник материалов

**научно-практического семинара
среди образовательных организаций высшего образования**

**«УПРАВЛЕНИЕ СЛОЖНЫМИ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СИСТЕМАМИ»**

28 марта 2024 г.

Иваново 2024

УДК 614.842+330.101

Управление сложными социально-экономическими системами: сборник материалов научно-практического семинара среди образовательных организаций высшего образования. Иваново, 28 марта 2024 г. / сост. А. И. Закинчак. – Иваново: Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, 2024. –37 с.

Материалы подготовлены по итогам научно-практического семинара среди образовательных организаций высшего образования «Управление сложными социально-экономическими системами», прошедшего 28 марта 2024 г. в Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России. Это издание содержит публикации, освещающие ключевые аспекты развития сложных социально-экономических систем, таких как страны, регионы и города. Представленные в сборнике тезисы рассматривают актуальные вопросы управления в контексте предотвращения чрезвычайных ситуаций, системы обучения специалистов для МЧС и регулирования управленческих отношений в РСЧС.

Издание представляет интерес для преподавателей, научных работников, курсантов, слушателей, сотрудников и работников сферы государственного и муниципального управления.

Организационный комитет

канд. экон. наук, доцент А. И. Закинчак (председатель оргкомитета)

д-р экон. наук, профессор С. В. Горинова (заместитель председателя оргкомитета)

канд. техн. наук, доцент М. В. Чумаков

канд. техн. наук, доцент Л. Б. Тихановская

канд. экон. наук А. А. Елизарова

канд. соц. наук Л. Ю. Пушина

С. В. Найденова

Содержание

<i>Алмазов М.В., Тихановская Л.Б.</i> Опыт внедрения инновационных технологий в МЧС России.....	3
<i>Бурова О.Е., Горинова С. В.</i> К вопросу об исследовании факторов, влияющих на пожаробезопасное поведение покупателей в крупном торговом центре.....	4
<i>Василевич Н. С. (151 уч. гр.), Пушина Л.Ю.</i> Роль добровольных народных дружин в создании благоприятной городской среды.....	6
<i>Гирник В.В., Тихановская Л.Б.</i> Индивидуальная образовательная траектория как средство развития профессиональной компетентности специалиста в системе непрерывного профессионального образования	7
<i>Еременко Д.А., Тихановская Л.Б.</i> К вопросу об управлении пожарной безопасностью на муниципальном уровне на примере ГО «ВУКТЬЛ»	9
<i>Шодиева М.В., Закинчак А.И.</i> Совершенствование реализации государственных программ в области обеспечения безопасности территорий	11
<i>Ильин И.В., Чумаков М.В.</i> Развитие системы предупреждения ЧС с участием социально уязвимых групп населения.....	14
<i>Кузнецов А.Н. Закинчак А.И.</i> Направления совершенствования процесса цифровизации управленческого труда в подразделениях ГПС МЧС России.....	16
<i>Каюмов Р.Н. (151 уч. гр.), Елизарова А.А.</i> Международные стандарты и зарубежный опыт исполнения уголовных наказаний.....	18
<i>Леоненко С.С. (131 уч. гр.), Елизарова А.А.</i> Экономические аспекты обеспечения пожарной безопасности.....	20
<i>Луковкина А.С., Чумаков М.В.</i> Моделирование процессов обработки сообщений, поступающих в ЦППС СПТ Нижнего Новгорода.....	22
<i>Островская В.С., Горинова С. В.</i> Разработка механизма оповещения населения, проживающего в удаленных населенных пунктах Крайнего севера.....	23
<i>Онохина И.М., Елизарова А. А.</i> К вопросу об совершенствовании системы мотивации персонала МЧС России.....	26
<i>Татаркин М.А., Найденова С.В.</i> Оценка эффективности привлечения ресурсов, необходимых для осуществления надзорной деятельности, обеспечивающей пожарную безопасность	29
<i>Терещенко А.И. Закинчак А.И.</i> Совершенствование системы аналитического обеспечения управленческой деятельности в МЧС России.....	30
<i>Шулепов А.И., Боровкова Н.В.</i> Разработка мероприятий, направленных на повышение эффективности адаптации молодых специалистов ГУ МЧС России по Республике Коми.....	31
<i>Швец А.С., Найденова С.В.</i> Критерии эффективности деятельности государственных служащих.....	34

ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МЧС РОССИИ

*Алмазов Михаил Владимирович, Тихановская Людмила Борисовна
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

Современные инновационные технологии полезны для отрасли пожарной безопасности, так как с их помощью можно прогнозировать и предотвращать пожары, а также успешно устранять обнаруженные возгорания и ликвидировать их последствия. Мировой опыт работы экстренных служб показывает, что для оказания эффективной помощи при возникновении чрезвычайного происшествия в некоторых случаях требуется привлечение более чем одной экстренной службы. Для рационального использования ресурсов экстренных служб и обеспечения их эффективной работы требуется наличие единого номера и соответствующей инфраструктуры, позволяющей получать дополнительную информацию об абоненте, включая его местоположение

Пожарная безопасность зданий и других городских объектов улучшается благодаря появлению новых противопожарных материалов, способных выдерживать высокие температуры и даже бороться с огнем. Например, для спасения деревьев и растительности от пожара на них наносят биоразлагаемые гели, которые сохраняют воду и эффективно препятствуют распространению огня, при этом, не нанося никакого вреда природе.

По прогнозам специалистов, в ближайшем будущем системы пожарной безопасности будут становиться еще более эффективными благодаря растущей автоматизации, а при подготовке пожарных будут все чаще использоваться VR, AR и прочие современные реалистичные технологии.

Для борьбы с лесными пожарами применяется две технологии на основе искусственного интеллекта: использование изображений и сенсорные датчики. Первое – это сверхточная нейронная сеть, которая обучена искать пожары среди огромного количества изображений с БПЛА. Нейросеть анализирует данные со спутников в режиме реального времени, информацию о покрытии земли, влажности, температуре и других критериях, и на основании этих данных прогнозирует пожары и позволяет их контролировать.

Сенсорная технология работает на основе датчиков для измерения влажности, температуры, соотношения углекислого газа, окиси углерода, кислорода и сероводорода в атмосфере. Это позволяет предсказывать вероятные возгорания в лесах.

Например, модель FireAid с помощью ИИ формирует динамическую карту риска, которая прогнозирует возможность возникновения лесных пожаров на основе поступающих с датчиков данных с учетом сезона.

Масштабы применения датчиков будут расти, поэтому в перспективе сможем интегрировать в системы пожарной безопасности все больше сенсоров и устройств, делая их более эффективными в обнаружении очагов возгорания и реакции на них.

Однако, новые технологии не смогут заменить традиционные методы пожаротушения и безопасности – только дополнить их. Важен баланс между инновационными решениями и проверенными способами борьбы с огненной стихией. Также новые технологии требуют существенных вложений как в обучение и подготовку квалифицированных специалистов, так и в обновление инфраструктуры и необходимого оборудования.

Таким образом, современные технологии дают уверенную надежду на то, что борьба с пожарами любой сложности будет с каждым годом становиться эффективней и безопасней. Международный опыт реагирования на ЧС и происшествия показывает, что наиболее эффективным решением, обеспечивающим минимизацию времени на принятие управленческих решений и скорость реагирования, является создание единой системы, позволяющей объединить информационные потоки и обеспечить вызов экстренных оперативных служб по единому номеру. Инновации создаются и совершенствуются для того, чтобы сохранять жизни и здоровье людей, их имущество и жилье, а также наше общее богатство - природу.

К ВОПРОСУ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ПОЖАРОБЕЗОПАСНОЕ ПОВЕДЕНИЕ ПОКУПАТЕЛЕЙ В КРУПНОМ ТОРГОВОМ ЦЕНТРЕ

*Бурова Оксана Евгеньевна, рук. Горинова Светлана Владимировна
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

В работе была рассмотрена тема факторов, влияющих на пожаробезопасное поведение людей в торгово-развлекательном центре.

Исследования поведения людей при пожаре позволили поставить действия человека при пожаре в зависимость от трех факторов:

- индивидуальных качеств человека,
- его деятельности на момент пожара,
- влияния окружающей среды.

В настоящее время работы по формированию пожаробезопасного поведения людей безусловно актуальны, так как возникают новые внутренние и внешние опасности и риски для человечества.

Сущность пожаробезопасного поведения заключается в том, что это поведение человека, основанное на выполнении норм и правил пожарной безопасности, которое снижает вероятность возникновения пожара и угроз жизни, здоровья и имущества в условиях поражающих факторов пожара.

Пожаробезопасное поведение рассматривается в двух аспектах:

1. Профилактика пожароопасных ситуаций – для этого необходимо соблюдать правила пожарной безопасности.

2. Действия при самом пожаре – в этом случае важно знать, как вести себя в той или иной пожароопасной ситуации.

Для разработки методов совершенствования пожаробезопасного поведения населения проанализированы аспекты произошедших пожаров, в

том числе факторы, представляющие опасность для людей при пожарах в местах массового скопления.

Основными причинами пожара в торгово-развлекательном центре являются: – неисправность электросети;

- утечка газа;
- возгорания электроприборов, оставленных под напряжением без присмотра;
- неосторожное обращение с огнем;
- курение;
- умышленный поджог;
- террористический акт.

Факторами, представляющими опасность при пожарах на объектах с массовым пребыванием людей – это:

1. Открытый огонь и искры;
2. Повышенная температура окружающей среды и предметов;
3. Токсичные продукты горения;
4. Дым, пониженная концентрация кислорода;
6. Электрический ток, возникший в результате высокого напряжения;
7. Паника, неуправляемая толпа в замкнутом или ограниченном пространстве. Анализ основных показателей обстановки пожаров в торгово-развлекательных центрах на территории Российской Федерации показал:

– количество пожаров в торгово-развлекательных центрах за 2019-2023 годы увеличилось на 22%, что привело к значительному росту материального ущерба;

– по количеству погибших на пожаре наблюдается рост гибели на пожарах на 18%, по числу травмированных людей на пожаре увеличение составило 17%

Следовательно, ситуация с пожарами в торгово-развлекательных центрах остается напряженной.

В целях снижения количества пожаров и трагических последствий от них на объектах с массовым пребыванием людей необходимо соблюдать меры пожарной безопасности и проводить профилактические действия по предупреждению пожаров.

В связи с этим, необходимо усилить меры по пожарной профилактике, а именно, увеличить объем информирования населения, улучшить взаимодействие с организациями на тему пожарной профилактики.

За 2022 год в торгово-развлекательных центрах г. Иваново проведено 256 проверок, по результатам которых выявлено 558 нарушений требований пожарной безопасности.

В ходе проверки торгово-развлекательных центров г. Иваново выявлены следующие нарушения пожарной безопасности:

- неисправность системы пожарной сигнализации;
- неудовлетворительное состояние путей эвакуации и эвакуационных выходов;
- отсутствие и неисправность системы противодымной защиты;

- недостаточное количество первичных средств пожаротушения;
- выявлены работники, не прошедшие обучение мерам пожарной безопасности.

Таким образом, анализ факторов, влияющих на пожаробезопасное поведение людей в торгово-развлекательных центрах показал, что они связаны с затратами времени, с психологическими особенностями восприятия сигнала о пожаре, в том числе с эффективностью системы оповещения, и действиями, которые совершает человек при возникновении пожара.

**РОЛЬ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН
В СОЗДАНИИ БЛАГОПРИЯТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ**
Василевич Никита Сергеевич (151 уч. гр.), Пушкина Лада Юрьевна
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)

В настоящее время Ивановская область сталкивается с сокращением общей численности населения в связи со снижением уровня рождаемости (в 2023 в сравнении с 2022 г. снижение составило 0,8 %), что обусловлено, в числе прочего, оттоком молодежи в соседние крупные городские агломерации (в 2022 г. регион покинули 7831 чел.).

Эти факты свидетельствуют о том, что сегодня столица Ивановского региона нуждается в новом импульсе развития, который позволит повысить качество жизни населения, сделает город перспективным и привлекательным, прежде всего, для молодежи. Стоит отметить, что благоприятная городская среда включает не только обустроенные и опрятно выглядящие общественные места, но и отсутствие правонарушений, уверенность граждан в том, что их безопасность и интересы не будут нарушены на улицах города. А к числу факторов, которые делают жизнь в городе менее комфортной, относятся мелкие правонарушения и нарушения норм общественной морали. К сожалению, сегодня на улицах совершается довольно много мелких правонарушений, многие из которых не могут быть предотвращены сотрудниками полиции.

Итак, для того, чтобы жизнь в городе стала комфортнее, а сам город – более привлекательным для населения и гостей, необходимо более эффективно бороться с нарушением норм общественного порядка. К деятельности по пресечению соответствующих нарушений мы предлагаем привлекать добровольные народные дружины, которые представляют собой гражданские добровольческие общественные организации, оказывающие помощь правоохранительным органам в охране общественного порядка и обеспечении безопасности граждан.

Сегодня деятельность народных дружинников регламентируется действующим Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 № 44-ФЗ. Мы предлагаем предоставить дружинникам (после соответствующей подготовки) право составлять административные протоколы и налагать на правонарушителей штрафы, что

законом не регламентируется. Соответствующая деятельность добровольных народных дружин должна контролироваться органами МВД и главами местной администрации. Средства, полученные в результате взимания штрафов, должны поступать в местный бюджет. Часть этих средств будет направляться на стимулирование деятельности народных дружинников, но основная их доля – направляться на обустройство муниципалитета.

Таким образом, добровольные народные дружины могут внести существенный вклад в формирование благоприятной городской среды и, в конечном счете, в повышение качества жизни населения муниципального образования.

ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ТРАЕКТОРИЯ КАК СРЕДСТВО РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ СПЕЦИАЛИСТА В СИСТЕМЕ НЕПРЕРЫВНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Гирник Валентина Васильевна, Тихановская Людмила Борисовна
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

Цель и содержание непрерывного обучения в системе подготовки кадров должны быть направлены на достижение результата, выражающегося в развитии профессиональной компетентности, которая обеспечивает подготовку высокообразованного специалиста, способного комплексно решать разнообразные профессиональные задачи в сфере трудовой деятельности. В условиях инновационных преобразований образовательной сферы обучаемый обладает возможностью самостоятельного выбора

В России программа непрерывного обучения принята на государственном уровне. Условия развития профессионального обучения прописаны в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Данная программа выдвигает в качестве одной из задач своей реализации формирование системы непрерывного образования, позволяющей выстраивать гибкие (модульные) траектории освоения новых компетенций, как по запросам населения, так и по заказу организаций.

При организации непрерывного обучения необходимо рассматривать существенную выраженную гетерохронность (значительное расхождение в возрасте), учет уровневой дифференциации обучающихся, обусловленной различиями в базовом образовании, специализации и профиле, опыте практической работы, возрасте. Эффективная стратегия педагогического взаимодействия не может быть разработана и реализована без учета специфики взрослой аудитории, что требует проектирования индивидуальной образовательной траектории обучения.

Анализ исследования проблем развития непрерывного образования и обучения взрослых позволяет определить одним из условий, определяющим

развитие профессиональной компетентности специалиста – проектирование индивидуальной образовательной траектории.

Согласно концепции непрерывного образования, обучение поделили на три части:

- формальное образование (обучение по основным профессиональным программам, дополнительным профессиональным программам (повышения квалификации и переподготовки в соответствии с государственными образовательными стандартами);

- неформальное образование:

а) вне рабочего места (обучение по дополнительным образовательным программам по профилю специальности, возложенных функциональных обязанностей, с отрывом от работы или без отрыва, в очной, заочной или дистанционной форме; лекции, беседы, дискуссии, семинары, проектная деятельность, дистанционное обучение и др.; конкурсы, конференции, форумы; рабочие группы;

б) на рабочем месте (демонстрация, наставничество, ротация видов работ, планомерное приобретение опыта и другие виды личного развития. Эти методы могут быть задействованы через систему неформального обучения как специальные задания на «доучивание», усвоение, приобретение или совершенствование компетенций. Обучение на рабочем месте могут проводить методисты, специалисты-стажисты, руководители структурных подразделений;

в) на рабочем месте или вне его (смешанные формы) (инструктаж, вопросы и ответы, наблюдения в профессионально-педагогической сфере, методы активного обучения, задания для самостоятельной работы, написание проектов, чтение инструкций, обучение с использованием компьютеров (электронное обучение), интерактивное видео и обычное видео, мультимедийные проекты. К смешанным формам можно отнести также корпоративные тренинги, мероприятия, рабочие группы;

- информальное образование:

а) самообразование (самостоятельное изучение специальной литературы, профессиональное общение, получение знаний с помощью информационных технологий (Интернет-ресурсов), решение кейсов и др.);

б) саморазвитие (участие во всех формах общественной, производственной, методической работы; участие в конкурсах профессионального мастерства, представление опыта работы в профессиональной среде, профессиональной печати, профессиональных сетевых ресурсах, выступления во время мероприятий; ознакомление с профессиональной деятельностью других специалистов, анализ своей работы, разработка собственных продуктов профессиональной деятельности, работа в жюри, комиссиях, в методических объединениях, наставничество и др., участие в аттестационных процессах);

- смешанные формы (интеграция формального, неформального и информального образования – в любом сочетании форм).

К ВОПРОСУ ОБ УПРАВЛЕНИИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ НА ПРИМЕРЕ ГО «ВУКТЫЛ»

*Еременко Дарья Александровна, рук. Тихановская Людмила Борисовна
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

В работе была рассмотрена тема совершенствования управления пожарной безопасностью на муниципальном уровне.

В ходе исследования выяснено, что управление пожарной безопасностью на муниципальном уровне осуществляется через специально созданную систему обеспечения пожарной безопасности.

Под системой обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации (в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности»), понимается совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Согласно статистическим данным на территории Российской Федерации каждый год происходит в среднем около 300 тысяч пожаров, а материальный ущерб от пожаров исчисляется десятками миллиардов рублей.

Основами обеспечения пожарной безопасности вступает комплекс мер по пожарной безопасности и правила противопожарного режима.

Анализ управления пожарной безопасностью на муниципальном уровне провели на примере городского округа «Вуктыл» (ГО «Вуктыл»).

В состав Вуктыльского района включены: рабочий поселок Вуктыл, Дутовский и Шердинский сельсоветы, Подчерский и Усть-Войский сельсоветы.

Административным центром городского округа «Вуктыл» является город республиканского значения Вуктыл. На территории городского округа «Вуктыл» размещены лесные площади ГУ «Вуктыльское лесничество» и 47,6 % площади ФГБУ «Национальный парк «Югыд ва». Средняя лесистость по городскому округу составляет 87 %. Поэтому основную опасность для округа составляют лесные пожары.

Органы управления, осуществляющие сбор данных, принимающие решение на ликвидацию лесных пожаров и осуществляющие координацию действий и управление силами и средствами при обеспечении пожарной безопасности и тушении пожаров на территории городского округа «Вуктыл» находятся в администрации МО.

На территории округа с 2018-2022 гг. произошло 18 лесных пожара, из них по неустановленным причинам произошел 1 лесной пожар, 12 лесных пожаров связано с прохождением грозных разрядов, по вине местного населения 5 пожаров. Средняя площадь одного пожара составила 93,6 га. За последние 10 лет угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты не зафиксировано.

Основные причины возникновения данных пожаров:

- грозы (20%),
- неосторожное обращение с огнём населения (59%).

Остальные пожары происходят по неустановленным причинам.

Для предотвращения пожаров и борьбы с пожарами на территории ГО «Вуктыл» размещён пожарный гарнизон: 24-ПСЧ. Существующее разделение лесов лесничества на зоны применения сил и средств пожаротушения разработано в округе с учётом существующей дорожной сети. На территории с. Дутово и в посёлке Подчерье – пожарные посты. Создано 8 звеньев ДПО.

Главной целью пожарно-спасательной части № 24 ФГКУ «2 отряд ФПС по Республике Коми» является противопожарная безопасность территории Вуктыльского района. Пожарно-спасательная часть имеет линейную структуру управления.

Важной является организация работ по пожарной профилактике в жилых секторах и объектах массового пребывания. Так, на территории МО «Вуктыл» РК сотрудники спасательного ведомства регулярно проводят беседы с населением, посвященные теме соблюдения правил пожарной безопасности в жилом секторе.

Сотрудники Вуктыльского пожарно-спасательного гарнизона постоянно отрабатывают навыки тушения пожара на объектах с массовым пребыванием людей. В городе Вуктыл на постоянной основе проходят пожарно-тактические учения.

Для территории городского округа «Вуктыл» разработан «План предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами». Разработаны и ежегодно уточняются паспорта пожарной безопасности населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров.

Согласно плану, управление пожарной безопасности на муниципальном уровне на территории муниципального образования городского округа «Вуктыл» организуется через три группы мероприятий:

- 1 группа – мероприятия прогнозно-аналитического характера;
- 2 группа – мероприятия организационного характера;
- 3 группа – инженерно-технические и другие профилактические мероприятия.

Оповещение населения при необходимости осуществляется по средствам муниципальной системы информирования и оповещения населения (мощная акустическая система Марс-Арсенал, сирены С-28).

Также при введении режима ПГ или ЧС организуется оповещение населения путем смс – рассылки через операторов мобильной связи (заключены соглашения с МегаФон, Билайн, МТС, Теле2, Ростелеком).

В целях совершенствования управления пожарной безопасностью на муниципальном уровне Органы местного самоуправления проводят:

- осуществление работы с населением по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности;
- проведение мероприятий по противопожарному обустройству населенных пунктов.
- выявление безхозных земельных участков.

В 2023 году спланированы эвакуационные мероприятия из населенных пунктов, попадающих в зону воздействия природных пожаров. Определены потребности и созданы необходимые материальные и финансовые ресурсы.

Спланированы мероприятия по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего от природных пожаров.

Таким образом, анализ управлением пожарной безопасности на муниципальном уровне на примере городского округа «Вуктыл» (ГО «Вуктыл») показал, что муниципалитет способен обеспечить непрерывный сбор, обработку и передачу данных о прогнозируемой чрезвычайной ситуации, информирование населения о приемах и способах защиты от неё.

Совершенствование управлением пожарной безопасностью на муниципальном уровне осуществляется через реализацию полномочий органов муниципального управления в сфере обеспечения пожарной безопасности, в частности через организацию работ пожарной профилактики в жилых секторах и объектах массового пребывания.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ТЕРРИТОРИЙ

*Шодиева Маргарита Владимировна, рук. Закинчак Андрей Игоревич
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

В настоящее время особую важность приобретают вопросы, связанные с реализацией государственных программ, в области обеспечения безопасности населения.

Актуальность данного вопроса вполне объяснима, ведь безопасность жизнедеятельности является главной потребностью человека, общества и государства, реализующаяся не только за счет правильных и своевременно принимаемых управленческих решений, но и за счет совершенствования технологий, которые имеют непосредственное отношение к ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Рассматривая проблему реализации государственных программ в области обеспечения безопасности территорий, стоит отметить, что обеспечение региональной безопасности предполагает государственную разработку и установку норм безопасного существования и развития личности, общества и государства, принятие рациональных мер по предотвращению угрожаемых отклонений от этих норм и глубоких кризисных процессов. Это призвано стимулировать концентрацию политической воли, усилий общества и имеющихся ресурсов на достижение национальных целей и защите жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Государственная программа представляет собой стратегический документ стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий, взаимоувязанный по задачам, срокам, исполнителям, ресурсам

и инструментам, призванный обеспечить достижение социально-экономического развития.

Основная цель государственных программ – обеспечить эффективное использование ресурсов и достижение поставленных целей. Для этого они должны быть четко сформулированы, иметь определенные сроки реализации и предусматривать механизмы контроля и оценки результатов.

Важным элементом государственных программ является их финансирование. Для реализации программы необходимы соответствующие бюджетные ассигнования и ресурсы. Поэтому в процессе разработки государственной программы учитывается финансовая составляющая и определяются источники финансирования.

Рассмотрим конкретные примеры (по городу Иваново), иллюстрирующие правомерность этих утверждений. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение безопасного проживания граждан на территории региона, осуществляется в рамках государственных программ Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области», а также «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». В рамках представленных государственных программ обеспечено:

Поддержание уровня готовности противопожарной и аварийно-спасательной служб Ивановской области, что выражается в оперативности реагирования на поступающие сообщения о чрезвычайных ситуациях и пожарах;

Доля аттестованных спасателей профессиональных аварийно-спасательных формирований Ивановской области в 2022 году составила 99%;

Приобретены средства индивидуальной защиты органов дыхания, разное оборудование для обслуживания, эксплуатации и испытания, аварийно-спасательное оборудование и инструменты, пожарные рукава, пожарно-техническое оборудование.

Помимо прочего, реализация мероприятия, предусмотренного программой до 2030 года, позволит осуществить замену и модернизацию эксплуатируемого и вышедшего из строя оборудования системы оповещения, а также создание новых элементов ее инфраструктуры, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения.

По итогам оценки эффективности реализации государственных программ в 2022 году можно отметить, что взаимосвязь целей государственных программ и задач подпрограмм в основном достигнута. Однако следует отметить, что качественная оценка эффективности достижения целевых показателей государственных программ возможна лишь на фоне обеспечения стабильности (отсутствия изменений наименований и единиц измерения) показателей на протяжении нескольких лет. Также на эффективность реализации государственных программ влияет низкая заинтересованность исполнителей ряда государственных программ в

повышении эффективности расходования бюджетных средств и в наиболее полном и своевременном достижении запланированных результатов.

Безопасность может быть достигнута путем реализации единой государственной политики по созданию и поддержанию необходимого уровня защищенности объектов безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера не только в масштабах всей страны, но и на региональном и местном уровнях.

Проанализировав процесс обеспечения гражданской защиты населения муниципального образования, можно выделить ряд проблем:

1. Нехватка выделенных средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
2. Повышенная угроза стихийных бедствий природно-климатического характера;
3. Недостаточно квалифицированного кадрового персонала;
4. Отсутствие система видеоконтроля.

Для решения выявленных проблем предлагается провести следующие мероприятия:

Развитие и поддержка волонтерства на территории Ивановской области, осуществляющую деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

Осуществить контроль за готовностью местных средств телерадиовещания для экстренного оповещения населения;

Реализовать проект «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город», который поможет достичь более высокого уровня безопасности, решить широкий круг проблем и приблизиться к достижению стратегической цели обеспечения безопасности города Иванова.

В отечественном опыте, к сожалению, отсутствует практика мониторинга хода реализации госпрограмм. В качестве такового, на мой взгляд, могла бы выступить экспертиза отчетов о ходе исполнения госпрограмм. В этом случае при проведении экспертизы годового отчета об исполнении госпрограмм можно использовать интегральную оценку эффективности их реализации с применением весовых коэффициентов целевых индикаторов. Это позволит вывести качественную характеристику реализации программы на основании соотношения оценки результативности реализации программы и уровня ее финансового обеспечения, а именно: эффективная, недостаточно эффективная, неэффективная.

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЧС С УЧАСТИЕМ СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

Ильин Илья Владимирович, Чумаков Михаил Вячеславович

(Ивановская пожарно – спасательная академия ГПС МЧС России)

Безопасность и защита населения всегда являлись приоритетными задачами нашего государства. Однако, несмотря на продвижение технологий, которые делают мир более безопасным, существует группа людей, чья мобильность ограничена, а значит, их уязвимость находится на более высоком уровне. Разработка и развитие системы предупреждения пожаров ЧС с участием социально уязвимых групп населения становится задачей первостепенной важности. Развитие системы предупреждения при пожарах и ЧС для социально уязвимых групп населения также является первоочередной задачей современного общества. Все граждане имеют право на доступ к информационным ресурсам и возможность коммуникации, несмотря на свои физические или психологические ограничения.

Одним из основных направлений перспективного развития системы предупреждения при пожарах и ЧС с участием социально уязвимых групп населения является создание специализированных интерфейсов и приложений, которые будут позволять людям с различными видами ограничений получать доступ к контенту и обмениваться информацией. Это могут быть текстовые интерфейсы для слабовидящих или незрячих пользователей, специальные кнопки или сенсорные панели для людей с ограниченной моторикой, голосовые системы распознавания для пользователей с нарушениями слуха и дикции. Однако необходимо понимать, что технологические решения лишь одна сторона медали. Успех усовершенствования системы предупреждения при пожарах и возникновении ЧС с участием социально уязвимых групп населения состоит в необходимости создания инклюзивной среды, в которой каждый пользователь смог бы себя чувствовать равноправно и комфортно.

Параллельно с техническими решениями планируется продвигать идею доступности и социального включения маломобильных граждан в цифровое пространство. Это планируется осуществлять через создание специальных программ поддержки, обучающих курсов для социально уязвимых групп населения и их окружения. Такие меры помогут сформировать осознанное и гуманное отношение к людям, относящихся к категории социально уязвимых.

Как проходит обучение социально уязвимых групп населения на данном этапе? Обучение проводится органами местного самоуправления, которые осуществляют проведение тренировок по пожарной безопасности. Также обучение проводят учебно–консультационные пункты. Пропагандой пожарной безопасности с неработающим населением занимаются СМИ. Данные мероприятия проводятся на основании нормативных правовых документов и определенной системы подготовки неработающего населения. Федеральный закон № 28 «О гражданской обороне», Федеральный закон № 68

«О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера», Постановления Правительства № 841 «Об утверждении положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны», и Постановления Правительства № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера».

После проведенного анализа нормативных актов можно сделать вывод, что система подготовки неработающего населения в области пожарной безопасности не сможет обеспечить подготовку в нужном объеме. Это связано с тем, что механизм взаимодействия практически отсутствует, практически не ведется учет подготовки неработающего населения, а если и ведется, то формально, отсутствует финансирование на подготовку неработающего населения мерам пожарной безопасности. Но самое главное – это то, что отсутствуют способы и методы мотивации неработающего населения к обучению.

Существующая система подготовки социально уязвимых групп населения к возникновению пожаров и ЧС требует доработки. Для эффективного обучения социально уязвимых групп населения, в первую очередь неработающих граждан, предлагается добавить организации, с которыми чаще других приходится контактировать данной категории граждан. Сюда могут войти служба занятости населения, МФЦ, служба социального страхования. Взаимодействие с этими службами в вопросе обучения мерам пожарной безопасности объясняется тем, что именно эти организации чаще других в своей работе сталкиваются с пенсионерами, инвалидами, беременными женщинами, безработными. Для подготовки социально уязвимых граждан пожарной безопасности данные организации могут использовать средства пропаганды.

Работники МФЦ, оказывающие различные виды помощи населению, смогут раздавать памятки, буклеты, листовки в ходе выполнения своих основных обязанностей. Так как население, посещающее данные организации, в большей своей части относятся к социально уязвимым группам населения, то охват обучения мерам пожарной безопасности такой категории граждан будет значительно увеличен.

Такая перспектива обучения социально уязвимых групп населения помогла бы повысить качество подготовки социально уязвимых граждан по пожарной безопасности при незначительных затратах.

В целом, перспективное развитие системы предупреждения при пожарах и ЧС представляет собой сложный и многогранный процесс, требующий интеграции технических, социальных и образовательных аспектов. Только совместными усилиями государства, организаций гражданского общества мы сможем создать систему предупреждения при пожарах и ЧС, которая поможет сделать безопасной жизнь маломобильных граждан и других категорий граждан, относящихся к социально уязвимым группам населения.

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕССА ЦИФРОВИЗАЦИИ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ТРУДА В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ГПС МЧС РОССИИ

*Кузнецов Антон Николаевич, Закинчак Андрей Игоревич
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

Один из основных ожидаемых результатов цифровизации государственных услуг в рамках ведомственных программ цифровой трансформации — уменьшение нормативных сроков их предоставления. Согласно прогнозам, к концу 2024 года нормативные сроки предоставления всех проанализированных государственных услуг сократятся на треть по сравнению с 2020 годом.

Отметим, что даже по многим государственным услугам, по которым предусматривается полная автоматизация (т.е. принятие решения об оказании государственной услуги в автоматическом режиме без участия человека), федеральные органы предпочитают сохранять длительные регламентные сроки оказания. Одним из возможных объяснений таких различий является частичная автоматизация государственной услуги (в отношении отдельных ее процедур) либо одновременное использование как автоматизированных, так и офлайн-процедур оказания государственных услуг.

В отличие от общепринятых показателей цифровизации государственных услуг, которые частично демонстрируют непосредственные, промежуточные и итоговые социальные результаты процесса цифровизации, показатели цифровизации контрольно-надзорной деятельности не отражают влияние внедрения цифровых технологий на итоговые результаты этой деятельности (уменьшение вероятности нанесения ущерба законным интересам). Они также не позволяют комплексно оценить воздействие цифровизации на граждан, бизнес и государство в плане сокращения затрат и укрепления защищённости законных прав и интересов.

Проблема частично решается благодаря введению отдельными ведомствами показателей, связанных со снижением издержек (особенно государственных) на контрольно-надзорную деятельность. Например, Роскомнадзор ожидает уменьшения трудоёмкости при выполнении контрольно-наблюдательной деятельности (КНД) (только при условии реализации сценария ведомственной цифровой трансформации с дополнительными бюджетными расходами). Рособрнадзор предполагает некоторую экономию бюджетных средств на государственное управление в рамках осуществления федерального государственного надзора в образовательной сфере региональными органами исполнительной власти. Но оценка влияния цифровизации на издержки по большинству видов КНД отсутствует.

В настоящее время основная часть функций в рамках КНД реализуется через автоматизированную систему, предназначенную для дистанционного управления надзорной деятельностью (АСС КНД). В этой связи в качестве альтернативного эффекта рекомендуется рассматривать возможности

повышения качества управленческих решений по отношению к выполняемым функциям. Исходя из возможностей системы АСС КНД можно оценивать эффективность и загруженность отдельных сотрудников опираясь на те функции, которые они реализуют в цифровом виде. Интеграция показателей работы с системой более высокого уровня позволит не только оценить индивидуальный вклад каждого сотрудника в достижение показателей работы подразделения, но и его персональные навыки и возможности осуществления профессиональной деятельности.

Нами предлагается интеграция системы оценки пользователя АСС КНД исходя из его профессиональных компетенций, которые он может реализовать в рамках осуществления рабочих функций. В качестве критериев эффективности можно рассматривать правильность работы в системе, ведение КНД, наличие или отсутствие жалоб. Выстраивание в этой связи системы оценки компетенций сотрудника исходя из показателей его деятельности в рамках использования системы позволит оценить его эффективность (относительную), а также степень участия в реализации основной деятельности органа управления МЧС России. Предлагается система бальной оценки деятельности сотрудников, которая может быть расширена за счет установления взаимосвязи с деятельностью других структур и ведомств в ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

Для формализации критериев оценки были проанализированы ведомственные документы оценивающие требования к соответствующей категории сотрудников, а также материалы, связанные с организацией и проведением конкурсов профессионального мастерства, а также последствия выполнения отдельных действий в системе и выделены следующие направления:

- создание унифицированного рабочего пространства с выделением ключевых показателей эффективности по каждому сотруднику;
- внедрить на уровне управления систему управления рабочими процессами;
- оценивать протекание процессов планирования, проведения и контроля исполнения контрольно-наблюдательных мероприятий;
- синхронизация и проверка вводимых данных через систему межведомственного электронного документооборота;
- создание мобильного приложения, дублирующего стационарную версию;
- внедрение системы предупреждений пользователей и их руководителей о вхождении параметров их деятельности в зону риска по курируемым направлениям.

Для реализации вышеуказанного функционала системы управления деятельностью в рамках цифровизации предполагается доработка существующего функционала ГИС ТОР КНД.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ

*Каюмов Роман Нурханович (151 уч. гр.), Елизарова Анна Александровна
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

Во всем мире лишение свободы традиционно присутствует в системе уголовной юстиции. Основным видом учреждений для исполнения данного наказания в Европе является тюрьма. Вполне естественно, что европейские тюремные правила устанавливают стандарты для исполнения наказания в виде лишения свободы в контексте данного типа исправительных учреждений. Концептуальная идея международного документа о Европейских пенитенциарных правилах, согласно которой “тюремное заключение, отнимая у человека свободу, само по себе является достаточно суровым наказанием, и поэтому условия содержания и режим в местах лишения свободы не должны усиливать причиняемые этим страдания, за исключением некоторых случаев, когда это оправдывается необходимостью обеспечения изоляции и поддержания дисциплины”, нашла свое воплощение в практике деятельности пенитенциарных систем разных стран.

Сегодня на Западе тюрьмы играют роль средства обеспечения цивилизованного и демократического подхода к вопросам исполнения наказаний, гарантируя, с одной стороны, общественную безопасность, а с другой стороны - безопасность заключенного. Тюремная классификация и размещение заключенных основываются, прежде всего, на соображениях безопасности.

Так, характерным примером является Англия, где выделяют четыре категории заключенных: Категория А включает опасных для общества преступников, побег которых может представлять угрозу для общества или государства. Категория В представляет заключенных, которым необходимы строгие условия содержания (незначительно отличающихся от Категории А), чтобы исключить возможность побега. Категория С охватывает заключенных, которым не доверяют в открытых условиях, но которые не имеют возможности или намерений совершить побег. Наконец, категория D включает заключенных, которым можно доверять в открытых условиях. Распределение заключенных по видам исправительных учреждений производится специальными подразделениями Тюремной службы и администрацией тюрем, учитывая категорию безопасности и другие критерии. По данным специалистов, заключенные проходят обследование и анализируются перед распределением в соответствующее учреждение, а именно:

- ✓ личностная совместимость с определенными типами условий заключения;
- ✓ медицинские и психиатрические показания;
- ✓ потребность в проведении определенных реабилитационных программ, связанных с совершенным преступлением;
- ✓ близость к его дому или к месту жительства его вероятных посетителей;
- ✓ потребности, связанные с образованием или профессиональной подготовкой.

Перейдем к следующей стране – США. В отличие от Англии в федеральных законах США и законах многих отдельных штатов нет такого понятия, как максимальный срок лишения свободы и категории осужденных. Наказания за совокупность преступлений просто складываются, в результате чего осужденные получают сроки, отсидеть которые им и нескольких жизней не хватит. Кроме того, в некоторых штатах США действует принцип «трех преступлений» - за три преступления тяжкого или среднего вреда дается пожизненный срок. Исходя из этого, лишение свободы в США не применяется для исправления осужденных, как в России, а используется только как конкретный вид наказания.

Помимо этого, если российские законы, и в том числе и ст. 12 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, направлены на защиту и обеспечение прав осужденных к лишению свободы, то в США, наоборот, используются всевозможные методы ограничения прав осужденных, например в 2016 году в тюрьме города Милуоки заключенный, будучи в течение целой недели лишен воды, умер от обезвоживания. Еще один заключенный в штате Миссисипи умер после избиения сокамерниками, которое продолжалось 14 минут. Только после этого вмешалась охрана. Такие трагические случаи, происходящие не только в небольших местных тюрьмах, но и в крупных пенитенциарных центрах, таких как нью-йоркский «Райкерс-Айленд», характеризуют жестокую, насильственную и часто бесчеловечную американскую тюремную систему.

Что касается некоторых государств Азии и Востока, то в большинстве из них лишение свободы является самым основным видом наказания, а содержание в пенитенциарных учреждениях настолько сурово, что нарушает все моральные нормы человеческого достоинства. Однако, как показывает практика, такое унижение личности и невыносимое содержание в местах лишения свободы, обуславливает низкий процент рецидивной преступности, в отличие от России, где процент рецидива составляет 60% за 2023 год.

Так, во Вьетнаме существуют особые виды тюрем, с разграничением по срокам наказания в виде лишения свободы. Для рецидивистов, или преступников, совершивших тяжкие преступления существует особая тюрьма «Чихоа», расположенная во втором по величине городе Хошимине. Заключенные спят на матрацах, расстеленных на цементном полу. В камерах нет ни окон, ни канализации. Свет не выключается никогда. Запрещены свидания с родственниками, телефонные звонки, переписка, медицинская помощь отсутствует. Питание одноразовое, состоящее в основном из риса и остатков тухлой рыбы, что вызывает нередко отравления и летальный исход.

И наконец, перейдем к России. Лица, приговоренные к заключению, отбывают свой срок в исправительных учреждениях на территории субъекта Российской Федерации, где они находились до осуждения или были приговорены. Это правило помогает оказать положительное воздействие на поведение заключенных и их близких. Определение места заключения также помогает упростить адаптацию бывших заключенных после освобождения. Учитываются различные финансовые затраты на перевозку (этапирование)

заклученных. В случае отсутствия возможности размещения заклученных на территории их прежнего места жительства, они могут быть направлены в учреждения других регионов Федерации при согласовании с соответствующими инстанциями.

В России существует 4 основных вида исправительных учреждений: исправительные и воспитательные колонии, тюрьмы и лечебные исправительные учреждения. Существуют также следственные изоляторы, которые обременяются функциями в сфере исполнения и отбывания наказания в определенных случаях, в частности, если осужденный на срок до 6 месяцев согласится остаться в следственном изоляторе. Принцип дифференциации и индивидуализации наказания приобретает свое воплощение вследствие направления осужденных к лишению свободы в конкретного рода исправительное учреждение в зависимости от совершенного человеком преступления в каждой индивидуальной ситуации, ведь, как известно, одинаковых преступлений не существует.

Необходимость соблюдения требований дифференцированного исполнения наказаний обусловила введение в УИК норм, регулирующих раздельное содержание различных категорий, отбывающих лишение свободы лиц. В исправительных учреждениях мужчины содержатся отдельно от женщин, однако в колонии-поселении могут одновременно содержаться осужденные мужчины и осужденные женщины (3 ст. 128 УИК). В целях закрепления результатов исправительного воздействия, завершения образования или профессиональной подготовки осужденные, достигшие 18-летнего возраста, могут быть оставлены в воспитательной колонии до окончания срока наказания, но не более чем до достижения ими возраста 21 года.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Леоненко Софья Сергеевна (131 уч. гр.), Елизарова Анна Александровна
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

Пожарная безопасность – один из важнейших аспектов обеспечения безопасности жизни и здоровья людей и сохранения имущества. Однако, помимо своего прямого назначения, она также имеет значительное экономическое значение. Вложения в обеспечение пожарной безопасности могут существенно снизить риски возникновения пожаров и ущерба от них, а также способствовать повышению эффективности жизнедеятельности людей, технологических процессов на объектах защиты и соблюдению законодательства в области обеспечения пожарной безопасности.

Одним из ключевых аспектов экономической составляющей обеспечения пожарной безопасности является инвестирование в современное оборудование. Автоматические пожарные сигнализации, автоматические системы пожаротушения, системы оповещения и управления эвакуацией

людей – все это помогает предотвратить возникновение пожаров или своевременно обнаружить и ликвидировать их. Хотя затраты на приобретение и установку такого оборудования могут быть значительными, они оправдывают себя за счет устранения угрозы причинения ущерба жизни и здоровью человека, порче имущества, прерывания технологических процессов объектов защиты.

Кроме того, обучение и инструктаж сотрудников по правилам пожарной безопасности, проведение регулярных проверок работоспособности систем противопожарной защиты также требует финансовых затрат. Однако, это позволяет повысить уровень готовности работников к возможным чрезвычайным ситуациям и минимизировать риски возникновения пожаров.

Еще одним экономическим аспектом обеспечения пожарной безопасности является снижение расчетного пожарного риска в зданиях с массовым пребыванием людей. Использование современных систем автоматического пожаротушения или дымоудаления может уменьшить время эвакуации людей и предотвратить значительный ущерб жизни и здоровью людей, имуществу в случае пожара. Также это способствует улучшению рабочих условий для работников и повышению производительности труда.

Помимо вышеперечисленного, в Российской Федерации существуют законодательные нормативно-правовые акты и нормативные документы, в которых приведены требования пожарной безопасности к объектам защиты. Примером данных актов могут послужить Федеральные законы: Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (редакция от 14.07.2022 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023)), Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023), а также Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 г. №1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 30.03.2023г.) и другие. Несоблюдение этих требований может привести к юридической ответственности и другим негативным последствиям. Поэтому вложения в обеспечение пожарной безопасности также могут быть оправданы с точки зрения соблюдения законодательства Российской Федерации и предотвращения возможного привлечения к юридической ответственности.

В связи с этим, хотя вложения в обеспечение пожарной безопасности могут показаться ресурсозатратными, они оправдывают себя за счет уменьшения пожарного риска и наносимого ущерба, а также снижения расчетного пожарного риска и соблюдения законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности. Поэтому лица, ответственные за объекты защиты, должны уделять должное внимание этому аспекту и разрабатывать комплексные стратегии обеспечения пожарной безопасности, учитывая экономические аспекты и находя оптимальные решения для минимизации затрат и рисков.

Таким образом, компании и предприятия должны учитывать экономические аспекты при разработке стратегий обеспечения пожарной

безопасности и находить оптимальные решения для минимизации затрат и рисков. В итоге это поможет не только защитить жизни людей и имущество, но и сэкономить значительные ресурсы на предотвращение возникновения пожаров.

МОДЕЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ ОБРАБОТКИ СООБЩЕНИЙ, ПОСТУПАЮЩИХ В ЦППС СПТ НИЖНЕГО НОВГОРОДА

*Луковкина Анастасия Сергеевна, Чумаков Михаил Вячеславович
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

Большинство моделей функционирования ДДС, строится на том допущении, что потоки сообщений являются стационарными, а время обслуживания описывается показательным законом распределения.

Проведенный анализ в области организации служб оперативного реагирования показал, что, несмотря на многочисленные исследования и отдельные решения, отсутствуют расчетные нормативные документы и не существует однозначных алгоритмов приёма и обработки сообщений, модели прохождения сообщений, позволяющих рационально распределять и обрабатывать заявки, и грамотно задействовать силы и средства экстренных оперативных служб. Предпринимались попытки разработки методик, позволяющих рассчитать количество операторов и линий связи, сократить время обработки прохождения информации, но в этом случае не учитывались особенности функционирования ДДС в рамках Системы – 112, не учитывалось развитие таких систем, как АПК «Безопасный город», системы мониторинга и прогнозирования развития ЧС на потенциально опасных объектах, в настоящее время нормативные документы с соответствующими расчетными методиками отсутствуют.

Установлено, что современные диспетчерские службы являются двухуровневыми системами и принципиально отличаются от существовавшей ранее системы приема и обработки сообщений. Их особенность заключается в том, что абонент сначала связывается с call-центром, диспетчер которого переадресовывает звонок в соответствующую экстренную службу, что и позволяет координировать действия нескольких экстренных служб.

Таким образом, можно сделать вывод, что за счет внедрения системы-112 эффективность работы по предупреждению и ликвидации происшествий и последствий ЧС непрерывно повышается, что можно объяснить повышением профессиональной подготовки операторов за счет накопления опыта в различных ситуациях. Опыт использования системы – 112 также показывает высокую эффективность системы и высокий уровень доверия населения. С другой стороны, большой потенциал в повышении эффективности лежит в области построения информационной среды работы операторов и совершенствовании методики их работы.

В результате анализ современного состояния управления службами экстренного реагирования установлено, что необходимым является

повышение эффективности функционирования Системы-112, и для реализации этого следует решить задачу по разработке ряда алгоритмов приёма и обработки сообщений, поступающих в систему и дежурно-диспетчерской службы, учитывающую связь вероятностных характеристик с количественными показателями и двухуровневый характер обслуживания поступающих сообщений. Также существует необходимость снизить количество реагирований на ложные сообщения.

Разработка алгоритмов поддержки управления системой вызова экстренных служб на региональном уровне, позволяющих повысить эффективность ее функционирования, является актуальной задачей – совершенствование управления системой вызова экстренных служб на региональном уровне, имеющей существенное значение для повышения уровня защищенности объектов национальной экономики, собственности и жизни граждан от угроз техногенного и природного характера.

РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМА ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ПРОЖИВАЮЩЕГО В УДАЛЕННЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

*Островская Виктория Сергеевна, Горинова Светлана Владимировна
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

Районы Крайнего Севера отличаются экстремальными природно-климатическими условиями с сильными морозами, весенним половодьем арктических рек, а также шквалистым ветром, на их территориях размещено множество опасных производственных объектов. Именно эти обстоятельства и обуславливают необходимость наличия и эффективной работоспособности систем оповещения населения данных территорий.

Меры по развитию систем оповещения населения необходимы прежде всего для того, чтобы заранее предупреждать население, органы власти, организации о возникновении чрезвычайных ситуаций и, следовательно, адекватно реагировать на складывающиеся условия. Своевременное оповещение и информирование населения о возможных угрозах возникновения ЧС, способах их предотвращения, о поведении в случае их возникновения, способах защиты, которые позволяют обеспечить снижение потерь среди населения и материального ущерба.

В качестве таковых предлагаются следующие меры:

- меры по стимулированию муниципального участия по поддержанию работоспособности систем оповещения населения;
- организационные мероприятия, обеспечивающие готовность технических средств оповещения;
- развитие нормативно-правовой базы для поддержки систем оповещения населения;
- меры административного регулирования систем оповещения населения на территории Республики Саха (Якутия).

Так, меры по стимулированию муниципального участия по поддержанию работоспособности систем оповещения населения будут благотворно сказываться на эффективности деятельности муниципальных служащих и всего аппарата, быть образцом и стимулом для работы в данном направлении для других муниципалитетов.

К мерам по стимулированию муниципального участия по поддержанию систем оповещения населения необходимо отнести разработку единой муниципальной программы для всех муниципальных образований района по монтажу и совершенствованию систем оповещения населения.

Вторым аспектом по стимулированию муниципального участия по эффективности работоспособности систем оповещения населения можно отнести поощрение глав муниципальных образований по результатам оценки деятельности органов местного самоуправления за отсутствие предписаний сотрудников Федерального государственного пожарного надзора о нарушении требований и мероприятий в области гражданской обороны, о невыполнении требований и норм по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и пожарной безопасности, в части касающейся нарушений, относящихся к системам и средствам оповещения населения.



Рисунок 1- Меры по стимулированию муниципального участия по поддержанию работоспособности систем оповещения населения

Прямо противопожарная данной мере является мера административного регулирования систем оповещения населения, которая предусматривает ответственность в соответствии с действующим законодательством при

халатном отношении к должностным полномочиям и обязанностям по обеспечению населения оповещением.

Организационные мероприятия, обеспечивающие готовность технических средств оповещения, в свою очередь, необходимы для своевременного, что немаловажно в виду территориального фактора, и качественного ремонта, и обслуживания данных систем.

Учитывая природно-климатические условия районов, рекомендуется принимать превентивные меры по обслуживанию систем оповещения населения, в частности, производить досрочную замену технических средств оповещения, до наступления предельного срока эксплуатационного ресурса. Также, к превентивным мероприятиям следует отнести и досрочную закупку и доставку в районы муниципалитетов запасных инструментов и принадлежностей, осуществлять заблаговременное обновление резерва технических средств для поддержания в готовности к использованию по назначению систем и средств оповещения.

Развитие нормативно-правовой базы для поддержки систем оповещения населения необходимо для совершенства юридической техники нормативно-правовых актов, конкретизации отдельных положений, уравниванию правового регулирования, отсутствию коллизий или пробелов понятийного аппарата, своевременности изменений и дополнений нормативно-правовых актов на основании мониторинга и контроля его применения необходимых, в итоге, для достижения поставленных в нем целей.

Подводя итог обозначенным мерам по развитию систем оповещения, следует отобразить механизм оповещения муниципальных систем:



Рисунок 2- Механизм оповещения муниципальных систем

Все перечисленные меры по развитию муниципальных систем оповещения должны быть взаимосвязаны между собой. При невыполнении

организационных мероприятий, в которых указаны недостатки работы должностных лиц, что в итоге сказывается на неэффективном оповещении населения предусмотреть ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Механизм комплексной системы экстренного оповещения населения, региональной автоматизированной системы централизованного оповещения представлен на рисунке 3.

Урегулирование вопроса определения ответственных должностных лиц, осуществляющих работу в данном направлении, является неотъемлемой частью для реализации механизма оповещения населения, так как, ничто так не стимулирует по соблюдению требований и норм как возможность понести наказание.



Рисунок 3- Механизм комплексной системы экстренного оповещения населения, региональной автоматизированной системы централизованного оповещения

В заключении следует отметить, что развитие механизма оповещения населения является прежде всего мерой безопасности, которая позволяет защитить жителей любого населенного пункта от негативных последствий какой-либо аварии или же разрушительного воздействия, вызванного влиянием различных факторов.

К ВОПРОСУ ОБ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ ПЕРСОНАЛА МЧС РОССИИ

*Онохина Ирина Михайловна, рук. Елизарова Анна Александровна
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

При современном уровне требований, предъявляемых к сотрудникам и работникам МЧС России, вопросы формирования профессионально-важных качеств и мотивации занимают важное место, учитывая, прежде всего то, что вся деятельность сотрудников МЧС связана с обеспечением защиты и

спасением граждан, попавших в чрезвычайные ситуации. Таким образом, в служебной деятельности сотрудники и работники МЧС России обязаны проявлять мотивацию, а также правовую и профессиональную грамотность.

Совершенствование системы мотивации персонала является актуальной темой для организаций и предприятий любой формы собственности, так как решение задач эффективного управления персоналом в условиях глобализации и быстрых темпов развития, прежде всего, сводится к усовершенствованию навыков персонала и поиске оптимальных подходов к побуждению их к результативной работе.

Существует точка зрения о том, что исключительным стимулирующим фактором в мотивации персонала является уровень оплаты труда. Однако это не означает того, что иным факторам мотивации не должно уделяться особое внимание, и привлечение высококвалифицированных сотрудников не ограничивается лишь предложением им высокой оплаты труда. Ни одна компания или организация не может быть успешной без ориентации своих сотрудников на работу с высокой эффективностью, без их приверженности к предприятию, заинтересованности к развитию дела, а также решать поставленные задачи и достигать цели. Хотя и нельзя однозначно утверждать, что результаты работы зависят исключительно от мотивации, все же ее значение весьма велико.

В настоящее время сотрудники хотят не только получать денежное вознаграждение за свою работу, но и быть признанными внутри организации. Они хотят, чтобы их труд не только оценивали, но и ценили. Часто сотрудники во время работы обращают внимание на такой момент как роль в организации или значимость сотрудника для нее.

На повышение уровня мотивации влияют такие факторы, как удовлетворение процессом работы, сознание профессионального роста, радость овладения новыми способами выполнения профессиональных обязанностей, гордость за свои и коллективные успехи. Все эти факторы вырабатывают у сотрудников положительные переживания. Система внутренних убеждений личности к профессиональной деятельности, положительное отношение к профессии, осознание ее значимости для себя лично и для общества в целом оказывают значительное влияние на качество выполняемых профессиональных обязанностей. Среди мотивационных факторов профессионального развития сотрудников наиболее значимы те, которые вызывают ощущение осмысленности существования и способствуют личностному росту.

Для исследования мотивации сотрудников ГПС МЧС России, в феврале 2024 года среди сотрудников Главного управления МЧС по Ивановской области мной самостоятельно было проведено исследование с использованием модели «Мотивация-стимул». Понятийная модель «Мотивация-стимул», была разработана на основе типологической модели В. Герчикова, которая устанавливает связь между чистыми мотивационными типами и приемлемыми для них формами стимулирования. Модель включает два этапа.

Первый – эмпирический, на котором с помощью анкетирования нами было проведено обследование сотрудников ГУ МЧС России по Ивановской области для определения их типов трудовой мотивации. Всего было опрошено 39 человек.

По имеющимся данным можно сказать, что у сотрудников ГУ МЧС России по Ивановской области преобладающими мотивационными типами являются: инструментальный – 18 человек (46% от всех опрошенных) и профессиональный – 12 человек (31%). Так же у 13% опрошиваемых (5 человек) основным типом их трудовой мотивации стал патриотический тип и по 2 человека (по 5% каждый) выбрали хозяйственный и люмпенизированный типы

На втором этапе исследования, мной были определены формы стимулирования сотрудников в соответствии с полученными мотивационными типами на основе обработки анкет. Согласно полученным результатам данного исследования, можно сделать вывод, что руководителю отдела ГУ МЧС России по Ивановской области необходимо ориентироваться на следующие формы стимулирования своих подчиненных: денежную, натуральную, организационную. А применение негативных форм стимулирования и патернализм приведет к нежелательному поведению большого числа сотрудников. Таким образом, руководители всех органов и подразделений ГПС МЧС России, уделив внимание вопросу выявления мотивационных типов своих сотрудников и форм их стимулирования, могут найти оптимальное решение, позволяющее увеличить эффективность использования человеческих ресурсов.

Что следует делать:

- Публично благодарить сотрудника за проделанную работу. Отмечать его заслуги перед командой и руководством организации, подробно рассказывайте о его вкладе в общий результат.
- Регулярно давать сотруднику позитивную обратную связь на его работу, если он успешно справляется со своими задачами.
- Обсудить с сотрудником его текущие зарплатные возможности и ожидания, выяснить, есть ли у него желание выполнять дополнительную работу для увеличения своего дохода.
- Убедиться, что сотрудник хорошо понимает систему материальной мотивации, существующую в организации. При необходимости привлечь к обсуждению специалиста HR-функции, ответственного за коммуникацию по этой теме.
- Узнавать у сотрудника, какие изменения помогут ему чувствовать себя более комфортно на рабочем месте (мебель, оборудование, освещение и т.д.). Стараться обеспечить эти условия.
- Постараться пойти сотруднику навстречу в вопросе организации комфортного для него графика работы. При возможности использовать преимущества дистанционного формата работы, если это не наносит ущерб качеству работы.

Дистанционная работа – важный элемент устойчивого развития, направленный на человека, равенство возможностей и прав, обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте, ведь при удаленной работе появляется:

1. Изменение баланса рабочего и личного времени
2. Больше возможностей привлекать людей с ограниченными возможностями или работников, проживающих вдали от места работы
3. Больше внимания семье и возможности работать с маленькими детьми
4. Комфортное рабочее место дома, а также достаточно время на сон и отдых.

Мотивация работающих и служащих в МЧС России подразумевает создание таких условий для людей, при которых у сотрудников и работников появляются дополнительные стимулы для наиболее эффективного труда, что безусловно, положительно влияет на общее положение дел. Руководители всех уровней должны быть заинтересованы в разработке своих моделей мотивации, применительно к ситуации, к условиям работы, направлению деятельности.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ПОЖАРНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

*Татаркин Михаил Алексеевич, Найденова Светлана Викторовна
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

Под «ресурсным потенциалом» системы МЧС России можно понимать объективные возможности использования существующих на данном этапе развития управленческих, трудовых, материальных, финансовых, информационных ресурсов, объединенных общими целями использования, а также организационными и правовыми отношениями, обеспечивающими определенный уровень безопасности. Управленческие ресурсы воздействуют на основные виды ресурсов: трудовые, материальные, финансовые и информационные.

Для оценки ресурсов подразделения необходима такая категория, как ресурсный потенциал, так как она отражает направления расширения и воспроизводства источников ресурсов. Ресурсный потенциал – это совокупность всех видов ресурсов и возможностей подразделения, для достижения поставленных целей. Категория ресурсного потенциала необходима для оценки возможностей будущего развития подразделения, так как она отражает направления расширения и воспроизводства источников ресурсов. Для эффективности анализа ресурсного потенциала подразделения необходима система аналитических показателей, позволяющая оценить уровень эффективности использования ресурсов подразделения. Роль

ресурсного потенциала организации, эффективное его использование при различных экономических отношениях всегда важна.

Ресурсы организации – это средства, которыми располагает организация для осуществления хозяйственной деятельности. От того, каким капиталом располагает подразделение, насколько оптимальна его структура, насколько эффективно он используется в качестве основных фондов и оборотных средств, зависит финансовое благополучие организации и результаты ее деятельности.

Учитывая то, что на сегодняшний день существует необходимость разработки рекомендаций и предложений по совершенствованию государственного управления в контрольно-надзорной сфере, работа направлена на оценку обеспечения контрольно-надзорной деятельности, в связи с чем, является актуальным и обладает прикладной значимостью.

Немаловажное практическое значение исследование имеет и для оптимизации отдельных направлений деятельности системы МЧС России, реализующей функции по осуществлению надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, последний из которых является одним из крупнейших видов надзоров России.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В МЧС РОССИИ

*Терещенко Александр Игоревич, Закинчак Андрей Игоревич
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

Современные вызовы и угрозы требует оперативных и эффективных решений на всех уровнях управления МЧС России. В работе рассмотрена специфика аналитического обеспечения управленческих решений в МЧС России, определены особенности, влияющие на возможности и ограничения при его использовании. Предложенная классификация систем аналитического обеспечения управления позволяет сориентироваться в их многообразии, выбрав наиболее подходящие как с позиций требуемых ресурсов, так и по точности прогноза или исходных данных.

В настоящее время МЧС России занимается цифровой трансформацией и внедряет информационные технологии в систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Чтобы эффективно применять современные методы глубокого анализа и искусственный интеллект для предотвращения, снижения риска и устранения последствий ЧС, нужно использовать большие объёмы данных. Одним из подобных проектов, который формируется на цифровой инфраструктуре МЧС России является «Озеро данных», позволяющее аккумулировать информационные массивы на всех уровнях РСЧС. Использование интеграции с частью автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС позволит создать

принципиально новый уровень единой информационной системы о потенциальных угрозах и опасных зонах на территории Российской Федерации. Таким образом, будет создан цифровой инструмент обработки больших данных, который позволит экспертным группам при выработке решений оперировать актуальной и обширной информацией.

Решение проблемы снижения оперативности принимаемых решений предусматривает использование системы поддержки принятия решений. Учитывая специфику предлагаемых мероприятий создание целостной предметно-ориентированной системы поддержки принятия решений сопряжено с большим количеством финансовых затрат. Предлагаемый в работе алгоритм взаимодействия предполагает использование существующих возможностей ГУ МЧС России, но при этом предусматривает участие ряда организаций (образовательных и научных), что может компенсироваться в рамках научного сотрудничества – предоставление полигона для проведения научных исследований или практической подготовкой обучающихся (для учебных организаций).

В качестве результата совместной деятельности специалистов экспертной группы в рамках межведомственного взаимодействия должен стать шаблон для моделирования ситуации с использованием данных системы, по которому можно будет получить информацию, а также выводы, связанные с ее использованием.

Для решения, которое будет выработано с участием экспертов и представлено в виде шаблона для информационной системы выборки данных не принципиально наличие доступа к внешней информационной системе, но это конечно определенным образом, снизит количество задействованных факторов. Подразумевается, что экспертное решение в виде шаблона само по себе является элементом аналитического обеспечения управленческой деятельности.

Таким образом, в результате совместной деятельности экспертов и представителей ГУ МЧС России может быть сформирована база ситуационных решений в виде модулей системы, основывающихся на запросах к озеру данных или локальной базе данных, что позволит получать объективные и достоверные решения при использовании в рамках не только оперативного реагирования, но и повседневной деятельности.

РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ АДАПТАЦИИ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ ГУ МЧС РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

*Шулепов Алексей Иванович, Боровкова Наталья Владимировна
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

Прохождение успешной адаптации в кратчайшие сроки после приема на службу – лучший аргумент как для каждого молодого специалиста, так и для Главного управления в целом. Новые молодые специалисты Главного

управления стараются оправдать свои ожидания, проявить деловые качества, показать уровень профессиональных знаний и практических умений.

Мероприятия, направленные на повышение эффективности адаптации делятся на следующие группы:

I. группа мероприятий по использованию диагностических методик для оценки эффективности адаптации молодых специалистов Главного управления, в том числе анкетирование.

1) важным фактором успешной адаптации молодых специалистов Главного управления является внедрение методики оценки адаптированности молодых специалистов.

Методика оценки адаптированности молодых специалистов включает в себя 16 прямых и обратных суждений и направлена на выявление у молодых специалистов Главного управления трудностей в адаптации к коллективу и к деятельности подразделения.

В ходе исследования, была изучена и апробирована откорректированная методика оценки адаптированности молодых специалистов определения степени согласия к суждениям молодых специалистов Главного управления направленная на адаптированность к коллективу и к деятельности подразделения.

Таким образом, результаты данной методики по шкале адаптированности к коллективу подразделения и по шкале адаптированности к деятельности подразделения позволяют планировать, организовывать и контролировать процесс адаптации при становлении молодых специалистов Главного управления.

2) внедрение в практическую деятельность Главного управления анкеты адаптации молодого специалиста;

3) внедрение в практическую деятельность Главного управления анкеты выпускника профильных высших учебных заведений МЧС России.

Проведен анкетный опрос по анкете адаптации молодого специалиста и анкете выпускника профильных высших учебных заведений МЧС России 30 молодых специалистов Главного управления.

Таким образом, результаты опроса данных анкет позволяют выявить различные трудности в адаптации и негативные моменты в процессе адаптации молодых специалистов Главного управления.

II. группа мероприятий по совершенствованию системы наставничества в Главном управлении.

Система наставничества в Главном управлении ведется и осуществляется на основании требований приказа МЧС России от 30 декабря 2016 г. № 713 «Об утверждении Порядка организации наставничества в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и Порядка индивидуального обучения стажера, проходящего испытание при поступлении на службу в федеральную противопожарную службу Государственной противопожарной службы» и требований приказа Главного управления от 30 апреля 2021 г. № 500 «Об организации наставничества в Главном управлении МЧС России по Республике Коми».

Несмотря на то, что система наставничества молодых специалистов Главного управления проводится и носит системный характер, она не всегда дает ожидаемый результат, так как зачастую руководство подразделений и наставники в связи с отсутствием свободного времени, уделяют мало внимания обучению молодых специалистов Главного управления. В большинстве случаев наставничество проходит формально, составлением плана работы наставника со стажером, индивидуального плана стажировки и оформлением отчета по результатам наставничества.

Таким образом, это позволило сформировать следующие мероприятия по совершенствованию функционирования системы наставничества:

- 1) создание совета наставников в подразделении из числа наиболее опытных сотрудников;
- 2) разработка рекомендаций наставниками по организации и работе с молодыми специалистами Главного управления;
- 3) внедрение и проведение смотров-конкурсов «Лучший наставник» в Главном управлении;
- 4) организация дней информирования и тематических дней «День наставника»;
- 5) разработка системы поощрения наставников (например, как одно из условий зачисления в кадровый резерв на выдвижение).

Таким образом, всестороннее рассмотрение эффективности системы наставничества позволит руководителям подразделений, оперативно и грамотно решить все возникшие проблемы при становлении молодых специалистов Главного управления, оказывать им адресную помощь.

III. группа мероприятий по совершенствованию процесса адаптации молодых специалистов Главного управления по линии организации работы руководителей подразделений и кадрового обеспечения Главного управления. Мероприятия по совершенствованию процесса адаптации молодых специалистов Главного управления по линии организации работы руководителей подразделений и кадрового обеспечения:

- 1) повышение мотивации и ответственности руководителей подразделений за организацию и проведение адаптационной работы с молодыми специалистами Главного управления;
- 2) усилить проведение культурно-массовой и спортивной работы (например, товарищеские матчи, эстафеты, смотр-конкурсы и соревнования);
- 3) разработка локального нормативного акта Главного управления, содержащего конкретные мероприятия по адаптации молодых специалистов и проводимых процедур.

Полученные сведения помогут руководителям подразделений и наставникам молодых специалистов Главного управления скорректировать свою работу в данном направлении.

КРИТЕРИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

*Швец Анастасия Сергеевна, Найденова Светлана Викторовна
(Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России)*

Основная проблема оценки деятельности государственных служащих заключается в трудности определения критериев и основных показателей её эффективности.

Для уточнения направлений и критериев проведения оценки эффективности деятельности государственных служащих, Министерством труда и социальной защиты РФ был разработан Методический инструментарий по внедрению системы комплексной оценки профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (включая общественную оценку).

При этом следует отметить, что оценка квалификации государственных служащих в большей степени относится к определению возможности занимать работником конкретную должность государственной службы и выполнять предусмотренные ей функции, нежели к оценке эффективности его деятельности в целом. В свою очередь, для оценки профессиональных качеств и результатов деятельности государственных служащих могут использоваться несколько групп показателей: показатели входящих ресурсов, показатели процессов, показатели непосредственных результатов, показатели конечных эффектов, показатели влияния.

При этом следует отметить, что выбираемы для оценки результативности деятельности государственных служащих показатели должны соответствовать следующим критериям:

- быть четко увязаны с целями и задачами органов государственной власти;
- отражать степень вклада каждого государственного служащего в достижение целей и задач;
- полностью отражать выполнение основных должностных обязанностей государственного служащего;
- быть сформулированы таким образом, чтобы в максимальной степени воспроизводить непосредственное влияние государственного служащего на динамику показателей результативности.

Поскольку в процессе оценки эффективности деятельности государственных служащих используются разные показатели, выраженные в форме количественных и качественных индикаторов, то для их обобщения производится расчёт интегрального показателя эффективности:

$$P_c = 100 \% - (O_1 + O_2 + O_i) \quad (1)$$

где P_c – интегральный показатель результативности государственного служащего;

O_1, O_2, O_i – оценка невыполненных индикаторов.

Представленный выше показатель был предложен Федеральным казначейством и используется им для оценки эффективности своих сотрудников, но ввиду обобщенного характера может использоваться и для оценки деятельности служащих из других ведомств.

Основная сложность его применения заключается в расчёте степени выполнения по каждому из используемых индикаторов – O_1, O_2 .

Расчёт данного показателя основан на том, что должностная инструкция каждого государственного служащего включает в себя ряд полномочий и обязанностей, полное выполнение которых обеспечивает максимальный уровень эффективности его профессиональной деятельности.

При этом каждой выполняемой государственным служащим функции присваивается процентный вес, который в общей совокупности позволяет определить, насколько эффективен был работник в рамках определённого промежутка времени. Следовательно, рассчитать индикаторы Q_i можно по следующей формуле:

$$Q_i = \frac{(I_{\text{пл}} - I_{\text{факт}})}{I_{\text{пл}}} \times 100 \% \quad (2)$$

где $I_{\text{пл}}$ – плановый уровень эффективности служащего по i -му параметру;

$I_{\text{факт}}$ – фактический уровень эффективности служащего по i -му параметру.

Следовательно, можно заметить, что по своему содержанию индикаторы Q_i представляют собой отклонение фактических результатов деятельности служащего от плановой величины, выраженное в процентах.

В качестве параметра I могут использоваться такие характеристики как объём выполненной работы (оказанных услуг населению), нормативное время на выполнение определённых обязанностей/работы, допустимый уровень полученных жалоб со стороны населения и т.д.

Научное издание

**«УПРАВЛЕНИЕ СЛОЖНЫМИ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СИСТЕМАМИ»**

Сборник материалов научно-практического семинара

Иваново, 28 марта 2024 г.

Издается в авторской редакции и оформлении

Отделение организации научных исследований
Научно-технического отдела
Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России,
153040, г. Иваново, пр. Строителей, 33